



Saksframlegg

Saksnr. utval	Utval	Møtedato
067/19	Formannskapet	23.09.2019
	Kommunestyret	

Tildeling av einerett til Sunnfjord Miljøverk IKS - tømming av slam

Rådmannen sitt framlegg:

1. Med heimel i anskaffelsesforskrifta § 2-3 tildeler Fjaler kommune med dette

einerett til Sunnfjord Miljøverk IKS (SUM) for utføring av kommunen sine

lovpålagte oppgaver med grunnlag i ureiningslova § 26 første og tredje ledd

med underliggende forskrifter.

2. Den tildelte eineretten kan delegerast vidare av SUM til selskap som oppfyller

vilkåra for å vere offentlegrettslege organ, jf. anskaffelsesforskrifta § 1-2 (2).

Vedlegg i saka:

14.08.2019	Protokoll_represenstanskapet_26_april_2019	210390
14.08.2019	220208 SELSKAPSAVTALE SUM vedteken av representantskapet 040403 m komm. vedtak - folketal 01.01.08	210391
14.08.2019	Lov og forskrift om off.ansk. med komm. 2018	210392
14.08.2019	Notat - Avfall Norge	210393
14.08.2019	Professor Hjelmeng - kommunale-enerettigheter-i-avfallssektoren	210394

23.09.2019 Formannskapet

Handsaming:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke som formannskapet sitt framlegg til kommunestyret.

FOR-067/19 Vedtak i:**Formannskapet sitt framlegg:**

1. Med heimel i anskaffelsesforskrifta § 2-3 tildeler Fjaler kommune med dette einerett til Sunnfjord Miljøverk IKS (SUM) for utføring av kommunen sine lovpålagte oppgåver med grunnlag i ureiningslova § 26 første og tredje ledd med underliggende forskrifter.
2. Den tildelte eineretten kan delegerast vidare av SUM til selskap som oppfyller vilkåra for å vere offentlegrettslege organ, jf. anskaffelsesforskrifta § 1-2 (2).

Saksutgreiing:

Ved vedtak i sak 043/19 i møte i formannskapet den 29.08.2019 vart Sunnfjord Miljøverk IKS (SUM) tildelt einerett for utføring av kommunen sine lovpålagte oppgåver med grunnlag i ureiningslova § 29 tredje ledd og § 30 med underliggende forskrifter (handtering av hushaldningsavfall og kloakkslam). Den tildelte eineretten omfattar ikkje kommunen sine lovpålagte oppgåver i høve tømning av slam, jf. ureiningslova § 26 første og tredje ledd. SUM har oppmoda om at einerett blir tildelt også for desse oppgåvene. Når det elles gjeld bakgrunnen for saka, blir det vist til i saksutgreiinga for sak om tildeling av einerett til SUM – hushaldningsavfall og kloakkslam, sak 043/19 som også er dekkande for denne saka, jf. vedlegg.

Ureiningslova §26 første, andre og tredje ledd:

§ 26.(kommunal tømning av slam fra slamavskillere (septiktanker), privet m.v.)

Kommunen skal sørge for tømning av mindre renseinnretninger som slamavskillere og samleummer

for avslamming av sanitært avløpsvann og overvann. Det samme gjelder for oppsamlingstanker med

ubehandlet sanitært avløpsvann.

Kommunen skal også sørge for nødvendige anlegg for tømning av avløpsvann fra bobiler, fritidsbåter

m.v.

Kommunen skal sørge for tømning av privet i tettbygd strøk, og utenfor tettbygd strøk i den utstrekning kommunen bestemmer det.

Rettslege utgangspunkt

Når ein offentleg oppdragsgjevar skal inngå ei tenestekontrakt med ein ekstern leverandør, er utgangspunktet at kontrakten må konkurranseutsettast etter regelverket om offentlege anskaffelsar. I anskaffelsesregelverket er det fleire unntak frå dette utgangspunktet - oppdragsgjevar kan tildele tenestekontraktar direkte til eit anna offentlegrettsleg organ, utan konkurranseutsetting, dersom visse vilkår er oppfylt. Aktuelt grunnlag for unntak i høve tømning av slam i SUM sine eigarkommunar er no einerett, jf. ovanfor.

I forskrift om offentlege anskaffelsar § 2-3 er det opna for unntak frå anskaffelsesregelverket ved tildeling av tenestekontrakt til eit organ som har einerett til å utføre

den aktuelle tenesta. Omsynet bak dette unntaket er primært å legge til rette for at krava til konkurranse kan settast til side for tenester av allmenn interesse som ein offentlig oppdragsgjevar bør ha hand om fordi det ligg føre særskilte behov for det, jf. Vedlegg Lov og forskrift om offentlige anskaffelser med kommentarer (2018), s. 192.

Det går fram av anskaffelsesforskrifta § 2-3 at korkje lov om offentlege anskaffelsar eller forskrifta gjeld for:

tjenestekontrakter som oppdragsgiveren inngår med en annen oppdragsgiver som har en enerett til å utføre tjenesten. Dette gjelder bare når eneretten er tildelt ved lov, forskrift eller kunngjort forvaltningsvedtak som er forenlig med EØS-avtalen.

For at unntaket i § 2-3 skal kunne nyttast, må fire vilkår vere oppfylt:

- Organet som blir tildelt kontrakten må sjølv vere ein offentlig oppdragsgjevar i tråd med forskrifta § 1-2.
- Det må vere tale om ei tenestekontrakt.
- Organet må ha fått tildelt ein enerett på vedkommande tenestekområde i samsvar med lov, forskrift eller kunngjort forvaltningsvedtak.
- Tildelinga må kunne sameinast med EØS-avtalen.

Nærare om tildeling av enerett og kontrakt

Ein enerett kan tildelast i samsvar med lov, forskrift eller kunngjort forvaltningsvedtak, og må kunne sameinast med EØS-avtalen. Gjennom ureiningslova er kommunane gjeve monopol for tømning av slam.

Det følgjer av lovas § 26 første ledd at kommunen skal “sørge for tømning av mindre reinseinnretninger som slamavskillere og samlekkummer for avslamming av sanitært avløpsvann og overvann. Det samme gjelder for oppsamlingstanker med ubehandlet sanitært avløpsvann”. Vidare går det fram av tredje ledd i same føresegn at

“Kommunen skal sørge for tømning av privet i tettbygd strøk, og utenfor tettbygd strøk i den utstrekning kommunen bestemmer det”. Kommunen sine plikter etter første ledd gjeld berre mindre reinseinnretningar frå bustadhus og liknande. Reinseanlegg for hotell, industri og anna større verksemd fell utanfor. For slike

anlegg må den ansvarlege sjølv sørgje for tømning, men kommunen skal ha anlegg for å ta imot kloakkslam også frå slike anlegg.

Gjennom dei nemnde reguleringane har kommunane sjølv i realiteten enerett til tømning av slam. Det er på det reine at kommunen kan tildele eneretten vidare til SUM så lenge tildelinga også kan sameinast med EØS-avtalen

Sameining med EØS-avtalen

For spørsmålet om sameining med EØS-avtalen blir det vist til vurderinga og grunngjevinga i saksutgreiinga for sak 043/19 som også er dekkande for denne saka.

Andre vilkår for tildeling av einerett og kontrakt

Reint formelt vil vilkåret om tildeling av einerett bli oppfylt ved at det blir fatta vedtak om dette i kvar enkelt eigarkommune. Vidare må vedtaka kunngjerast.

Under den føresetnad at eigarkommunane vedtar å tildele SUM einerett for tømming av slam, kan det deretter inngåast kontrakt mellom eigarkommunane og SUM. Som nemnt ovanfor, er det i denne samanheng eit krav at organet som blir tildelt kontrakten, altså SUM, må vere ein offentleg oppdragsgjevar i tråd med forskrifta § 1-2, samt at kontrakten som blir inngått er ei tenestekontrakt

Det er på det reine at SUM oppfyller kravet om å vere ein offentleg oppdragsgjevar. SUM fell inn under det som i § 1-2 er omtala som eit «offentligrettslig organ» - selskapet er oppretta for å utføre lovpålagde renovasjonstenester, og dette er oppgåver som blir vurdert å tene allmennheita sine behov. Selskapet er ikkje oppretta for å skape inntening, og er ikkje av forretningsmessig karakter. SUM er vidare eit sjølvstendig rettssubjekt finansiert ved sjølvkostprinsippet og underlagt eigarkommunane sin kontroll.

Vilkåret om tenestekontrakt er også oppfylt, ettersom tømming av slam er ei teneste

Vurdering :

Ei tildeling av einerett til SUM for tømming av slam i kommunane Førde, Gaular, Naustdal, Jølster, Fjaler, Hyllestad og Askvoll blir vurdert å vere grunngeven i tvingande allmenne omsyn som ein tildelt einerett vil vere eigna til å ivareta, jf. vurderingane i saksutgreiinga for sak 043/19 som gjeld tilsvarende for denne eineretten. Andre, mindre inngripande midlar vil ikkje i tilstrekkeleg grad kunne ivareta desse omsyna, og rådmannen vurderer det difor slik at einerettstildelinga kan sameinast med EØS-avtalen.

Alle vilkåra i forskrift om offentlege anskaffelsar § 2-3 er etter dette oppfylt.

Kommunen blir på denne bakgrunn råda til å tildele SUM einerett for tømming av slam. Når eineretten er tildelt, vil eigarkommunane kunne inngå aktuelle kontraktar med SUM utan å gjennomføre konkurranseutsetting etter lov og forskrift om offentlege anskaffelsar.

Som ein del av vedtaket bør det også opnast for at SUM skal kunne delegere eineretten vidare til selskap som oppfyller vilkåra for å vere offentlegrettslege organ, jf. anskaffelsesforskrifta § 1-2 (2). SUM vil med ei slik opning ha mogelegheit til å ta nødvendige grep for ei hensiktsmessig organisering og strukturering av verksemda.

På bakgrunn av ovannemde utgreiing og oppsummering gjer rådmannen følgande framlegg:

1. Med heimel i anskaffelsesforskrifta § 2-3 tildeler Fjaler kommune med dette

einerett til Sunnfjord Miljøverk IKS (SUM) for utføring av kommunen sine

lovpålagte oppgaver med grunnlag i ureiningslova § 26 første og tredje ledd med underliggende forskrifter.

2. Den tildelte eineretten kan delegerast vidare av SUM til selskap som oppfyller vilkåra for å vere offentlegrettslege organ, jf. anskaffelsesforskrifta § 1-2 (2).